



AMERYKAŃSKA IZBA HANDLOWA W POLSCE

Warsaw Financial Center, ul. Emilii Plater 53, 00-113 Warszawa, Poland
tel. (48) (22) 520-5999, fax (48) (22) 520-5998, e-mail: office@amcham.com.pl

Warszawa, 29 marca 2010 r.

Pan
Prof. Maciej Grabowski
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:
Hanna Majszczyk
Dyrektor
Departamentu Podatku od Towarów i Usług

Ministerstwo Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Dotyczy: Stanowisko Amerykańskiej Izby Handlowej w Polsce w sprawie regulacji dotyczących wystawiania oraz przesyłania faktur w formie elektronicznej

Szanowny Panie Ministrze,

W imieniu Amerykańskiej Izby Handlowej w Polsce raz jeszcze dziękujemy Panu za przyjęcie naszego zaproszenia i udział w Piątej Regionalnej Konferencji Podatkowej.

Jednocześnie, w związku z omawianą podczas Konferencji tematyką faktur elektronicznych, chcielibyśmy – jako aktywni uczestnicy obrotu gospodarczego i reprezentanci środowiska biznesowego w Polsce – wyrazić przekonanie o konieczności jak najszybszego wprowadzenia zmian w obowiązujących regulacjach prawnych dotyczących faktur elektronicznych.

W Polsce faktury elektroniczne – mimo korzyści ekonomicznych, ekologicznych i handlowych dla przedsiębiorców wynikających z ich stosowania – nie są powszechne, czego powód stanowią niewątpliwie przepisy prawne odnoszące się do nich.

Jak wiadomo, na poziomie przepisów prawa europejskiego problematyka dotycząca faktur elektronicznych uregulowana jest w Dyrektywie 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dyrektywa 2006/112/WE).

Dyrektywa 2006/112/WE w przepisie art. 233 przewiduje trzy sposoby zagwarantowania autentyczności i integralności treści faktur przesyłanych lub udostępnianych drogą elektroniczną, a mianowicie:

- zaawansowany podpis elektroniczny;
 - system elektronicznej wymiany dokumentów (EDI)
- oraz
- inne metody (z zastrzeżeniem ich akceptacji przez państwo członkowskie), czyli tzw. „trzecią drogę”.

Rozwiązania przyjęte w umożliwiający elektroniczne fakturowanie w Polsce rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 lipca 2005 r. w sprawie wystawiania oraz przesyłania faktur w formie elektronicznej, a także przechowywania oraz udostępniania organowi podatkowemu lub organowi kontroli skarbowej tych faktur (Dz.U. z 2005 r., Nr 133, poz. 1119) wymagają, aby faktura elektroniczna (i) opatrzona była bezpiecznym podpisem elektronicznym w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz.U. z 2001, Nr 130, poz. 1450 ze zmianami), weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu, lub (ii) wystawiona za pomocą systemu elektronicznej wymiany danych (EDI), co oznacza, iż polskie przepisy – wykorzystując opcje przewidziane w dyrektywie 2006/112/WE – wprowadzają najbardziej restrykcyjny model fakturowania elektronicznego.

Wobec powyższego zwracamy się z apelem o wprowadzenie odpowiednich zmian w ww. rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 lipca 2005 r. poprzez odstąpienie w szczególności od wymogu stosowania w elektronicznym fakturowaniu elektronicznego podpisu weryfikowanego przy pomocy certyfikatu kwalifikowanego bądź systemu elektronicznej wymiany danych (EDI) i wprowadzenie możliwości korzystania z tzw. „trzeciej drogi” czyli innych, bezpiecznych metod przesyłania faktur elektronicznych, które nie obciążają przedsiębiorców nadmiernymi kosztami.

Wprowadzenie takich rozwiązań będzie niewątpliwie usankcjonowaniem obowiązującej praktyki elektronicznego przesyłania faktur, w której wystawcy faktur elektronicznych umożliwiają ich pobranie z internetowego serwisu bądź przesyłają je jako załącznik wiadomości elektronicznej¹. Ponadto odpowiednie, postulowane zmiany przepisów dotyczących faktur elektronicznych przyczynią się do znacznego obniżenia kosztów działalności gospodarczej, usprawnienia procesów biznesowych, ochrony środowiska i rozwoju e-biznesu.

Dodatkowo chcielibyśmy zwrócić uwagę na przygotowany przez Ministerstwo Gospodarki projekt ustawy o podpisach elektronicznych oraz o zmianie innych ustaw², który przewiduje wprowadzenie nowych rodzajów podpisów, w szczególności podpisu zaawansowanego. Zaawansowany podpis elektroniczny – zgodnie z ww. projektem – jest podpisem elektronicznym: (i) przyporządkowanym wyłącznie podpisującemu, (ii) umożliwiającym identyfikację podpisującego, (iii) utworzonym za

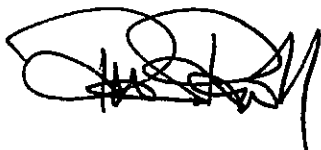
¹ Stosownie do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z 19 października 2007 r. (sygn. akt III SA/Wa 1341/07), przesłanie do kontrahenta faktury za pomocą poczty elektronicznej, a następnie wydrukowanie jej przez tegoż kontrahenta na lokalnej drukarce, tak, jakby przyszła tradycyjną pocztą nie spełnia wymogów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2004 r., Nr 54, poz. 535 ze zmianami) i – jak uznał Wojewódzki Sąd Administracyjny – wysyłanie takiej faktury bez zachowania warunków dotyczących faktur elektronicznych pozbawia prawa do odliczenia VAT.

² Projekt ustawy o podpisach elektronicznych oraz o zmianie innych ustaw z dnia 26 lutego 2010 r. jest obecnie skierowany do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów.

pomocą środków, które podpisujący może mieć pod wyłączną kontrolą oraz (iv) powiązany z danymi, do których się odnosi, w taki sposób, że każda późniejsza zmiana tych danych jest wykrywalna. Podpis zaawansowany gwarantuje zatem wymaganą przez Dyrektywę 2006/112/WE autentyczność pochodzenia faktur oraz integralność ich treści i nie wymaga uzyskania przez przedsiębiorców kosztownego certyfikatu poważnie ograniczającego praktykę elektronicznego fakturowania.

Wprowadzenie instytucji zaawansowanego podpisu elektronicznego do ww. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 lipca 2005 jest również – w opinii Amerykańskiej Izby Handlowej w Polsce – godnym rozważenia postulatem *de lege ferenda*, zwłaszcza w kontekście bieżących, projektowanych przez Ministerstwo Gospodarki zmian.

Z wyrazami szacunku,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Roman Rewald', enclosed in a hand-drawn oval.

Roman Rewald
Prezes Rady Dyrektorów
Amerykańskiej Izby Handlowej w Polsce